




GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone 
private della libertà personale

Unità Penale

Avvocato Irma Conti

Osservatorio penitenziario adulti (GNPL) ¹

Report analitico

“Rispetto della dignità della persona privata della libertà personale”

Raccolta e analisi dati a cura di *Giovanni Suriano* (GNPL)

Aggiornamento 7 aprile 2026

Fonte: Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (DAP)

¹ Si specifica che tutti i dati inseriti in questo Report sono estrapolati dagli applicativi messi a disposizione dal Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria (DAP).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale





	Pagina
Sezione 1 - Presentazione dato generale	4
Tabella 1 Persone private della libertà personale con Sezione di assegnazione: aperte e chiuse	5
Grafico 1 Persone private della libertà personale con Sezione di assegnazione: aperte e chiuse	6
Tabella 2 Reparti di Vigilanza Dinamica e Persone private della libertà personale Dislocati	7
Tabella 3 Persone private della libertà personale presenti per cittadinanza	8
Grafico 2 Persone private della libertà personale presenti per cittadinanza	8
Tabella 4 Persone private della libertà personale per posizione giuridica	9
Grafico 3 Persone private della libertà personale per posizione giuridica	9
Grafico 4 Persone private della libertà personale per sesso	10
Tabella 5 Persone private della libertà personale per sesso	10
Grafico 5 Persone private della libertà personale straniere	11
Tabella 6 Madri private della Libertà personale con figli al seguito	13
Tabella 7 Persone private della libertà personale per tipologia	14
Grafico 6 Persone private della libertà personale per tipologia	14
Tabella 8 Durata pena inflitta	15
Grafico 7 Durata pena inflitta	15
Tabella 9 Durata pena residua	17
Grafico 8 Durata pena residua	17
Tabella 10 Movimenti Ingressi dalla libertà/Usciti in libertà	19
Tabella 11 Persone private della libertà personale in regime di semilibertà	22
Tabella 12 Persone detenute uscite in misura alternativa	23
Tabella 13 Persone straniere espulse	25
Tabella 14 Persone private della libertà personale presenti per reato ascritto	27
Grafico 9 Persone private della libertà personale presenti per reato ascritto	28
Tabella 15 Persone detenute per fasce d'età	31
Sezione 2 - Focus sovraffollamento	33
Tabella 16 Persone detenute presenti, capienza, posti disponibili, tasso di affollamento	34
Grafico 10 Persone detenute presenti, capienza, posti disponibili, tasso di affollamento	35
Tabella 17 Istituti: posti disponibili- persone presenti, tasso di sovraffollamento	37
Tabella 18 Rappresentazione Istituti tasso di sovraffollamento	42
Tabella 19 Istituti sovraffollati (top 20)	42
Tabella 20 Istituti con oltre 1000 persone detenute	43



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Panoramica generale



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



TABELLA N. 1
SEZIONE DI ASSEGNAZIONE: APERTE E CHIUSE
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Provveditorato	Totale persone presenti	Di cui in sezioni a custodia attenuata	Di cui in sezioni ordinarie a trattamento Intensificato	Di cui in sezioni ordinarie (Chiuse)	Di cui in sezioni 41 bis o.p.	Di cui in sezioni Alta Sicurezza
Piemonte-Liguria- Valle d'Aosta	5.893	188 - 3,19%	2.371 - 40,23%	2.465 - 41,83%	116	753
Lombardia	8.859	103 - 1,16%	3.408 - 38,47%	4.638 - 52,35%	103	607
Emilia-Romagna	3.946	66 - 1,67%	2.147 - 54,41%	1.443 - 36,57%	62	228
Triveneto ²	4.076	45 - 1,10%	2.363 - 57,97%	1.294 - 31,75%	18	356
Toscana	3.466	283 - 8,17%	1.420 - 40,97%	1.205 - 34,77%	0	558
Umbria e Marche	2.798	90 - 3,22%	947 - 33,85%	807 - 28,84%	108	846
Lazio-Abruzzo e Molise	9.418	149 - 1,58%	4.428 - 47,02%	3.271 - 34,73%	237	1.333
Campania	7.963	72 - 0,90%	1.920 - 24,11%	4.354 - 54,68%	0	1.617
Puglia e Basilicata	5.040	39 - 0,77%	1.548 - 30,71%	2.903 - 57,60%	0	550
Calabria	2.941	48 - 1,63%	395 - 13,43%	1.563 - 53,15%	0	935
Sicilia	7.103	27 - 0,38%	2.130 - 29,99%	3.831 - 53,93%	0	1.115
Sardegna	2.437	0 - 0,00%	1.225 - 50,27%	749 - 30,73%	97	366
Totale Nazionale	63.940	1.110 - 1,74%	24.302 - 38,01%	28.523 - 44,61%	741	9.264

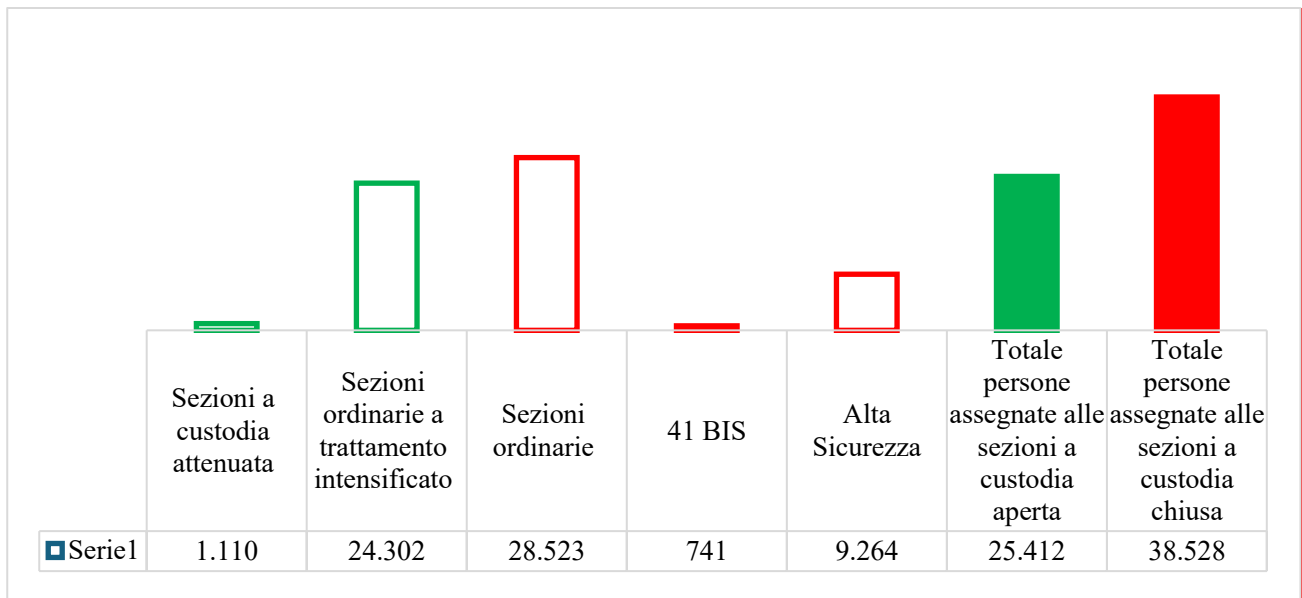
25.412
(39,74%)

38.528
(60,26%)

² Friuli Venezia Giulia – Veneto -Trentino Alto Adige



GRAFICO N. 1
SEZIONE DI ASSEGNAZIONE: APERTE E CHIUSE
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026



Distribuzione per regime

- Trattamento intensificato: 24.302 (38,01%).
- Custodia Attenuata: 1.110 (1,74%).
- Sezioni ordinarie : 28.523 (44,61%).
- Alta Sicurezza (AS1-AS2- AS3): 9.264 (14,49%).
- Regime speciale 41-bis O.P.: 741 (1,16%)

Macro-classificazione sistema penitenziario

- Regimi Aperti (Custodia Attenuata + Trattamento Intensificato): 25.412 (39,74%).
- Regimi Chiusi (Sezioni Ordinarie + 41-bis + Alta Sicurezza): 38.528 (60,26%).



TABELLA N. 2 REPARTI DI VIGILANZA DINAMICA

RILEVAZIONE 7 APRILE 2025

Regione	Persone Presenti	Reparti a vigilanza dinamica		
		Numero reparti	Persone detenute dislocate nei reparti	% Persone dislocate nei reparti
Piemonte-Liguria- Valle d'Aosta	5.893	89	1.910	32,41
Lombardia	8.859	68	2.808	31,70
Emilia Romagna	3.946	52	1.554	39,38
Triveneto	4.076	73	1.751	42,96
Toscana	3.466	22	522	15,06
Umbria e Marche	2.798	11	323	11,54
Lazio-Abruzzo e Molise	9.418	66	1.904	20,22
Campania	7.963	35	794	9,97
Puglia e Basilicata	5.040	20	534	10,60
Calabria	2.941	5	115	3,91
Sicilia	7.103	56	1.435	20,20
Sardegna	2.437	32	746	30,61
Totale nazionale	63.940	529	14.396	22,51

Attuale quadro nazionale della vigilanza dinamica:

- Reparti a vigilanza dinamica: 529 su tutto il territorio nazionale.
- Persone private della libertà personale in vigilanza dinamica: 14.396 (22,51% del totale).

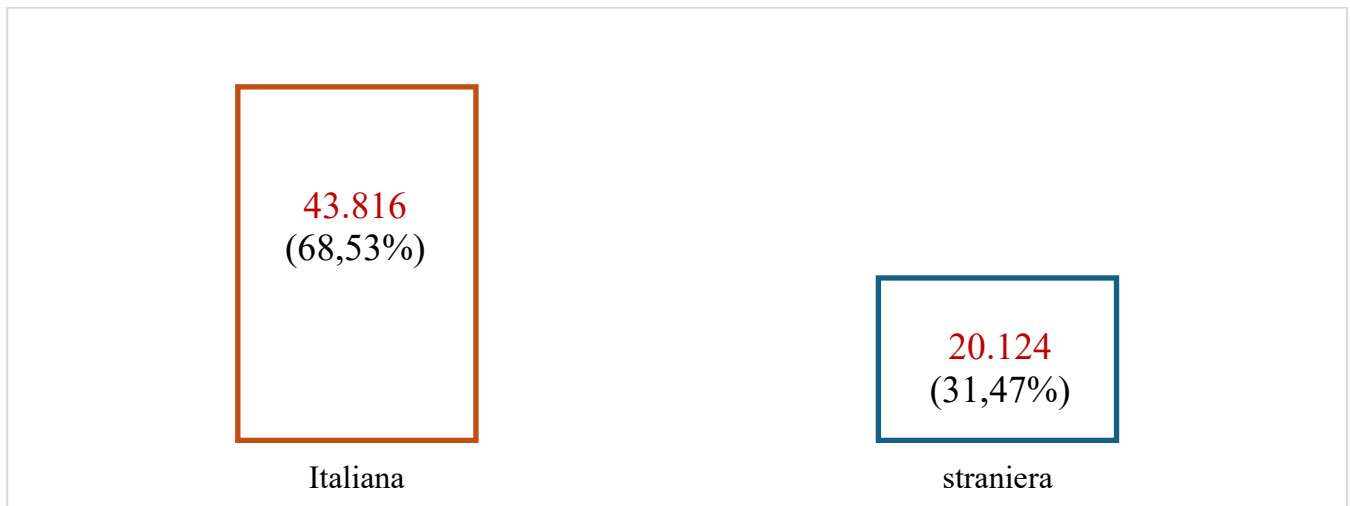


TABELLA N. 3
PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PRESENTI PER CITTADINANZA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Cittadinanza	Persone presenti
Straniera	20.124 (31,47%)
di cui comunitaria	2.703 (4,23%)
di cui extracomunitaria	17.421 (27,24%)
Italiana	43.816 (68,53%)
Totale	63.940

Cittadinanza straniera	Persone presenti
Comunitaria	2.703 (13,4%)
Extracomunitaria	17.421 (86,6%)
Totale Straniera	20.124

GRAFICO N. 2
PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PRESENTI PER CITTADINANZA
RILEVAZIONE DEL 7 APRILE 2026



La composizione per cittadinanza mostra una prevalenza di cittadini italiani (43.816 persone, pari al 68,53%), affiancata da una consistente componente straniera di 20.124 persone (31,47%).

All'interno della popolazione straniera emerge una marcata predominanza della componente extracomunitaria, che conta 17.421 persone e rappresenta l'86,6% del totale degli stranieri.

La presenza comunitaria risulta invece più contenuta, con 2.703 persone pari al 13,4% della popolazione straniera. (Cfr. Tabella n.3, Grafico n.2)



TABELLA N. 4

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER POSIZIONE GIURIDICA

RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Posizione giuridica	Person presenti	% persone presenti	Di cui stranieri/e	% stranieri/e
In attesa di primo giudizio	9.118	14,26	3.375	16,77
Appellante	3.419	5,35	1.328	6,60
Ricorrente	1.688	2,64	701	3,48
Mista senza definitivo	727	1,14	151	0,75
Definitivo	44.375	69,40	13.616	67,66
Mista con definitivo	4.286	6,70	869	4,32
Internati	316	0,49	77	0,38
Da impostare	11	0,02	7	0,03
Totale	63.940	100,00	20.124	100,00

Al 7 aprile 2026 risultano presenti negli istituti penitenziari 63.940 persone, di cui 20.124 stranieri. La categoria più numerosa è rappresentata dai definitivi (43.375 persone, 69,40% del totale), cui si aggiungono 4.286 persone in posizione mista con definitivo (6,70%). Complessivamente, oltre tre quarti della popolazione detenuta (76,1%) sconta una condanna definitiva o è in attesa di giudizio per altri procedimenti pur avendo già una condanna definitiva.

Le persone in attesa di primo giudizio sono 9.118 (14,26%), rappresentando la seconda categoria per numerosità. A queste si aggiungono 3.419 appellanti (5,35%) e 1.688 ricorrenti (2,64%), per un totale di 14.225 persone (22,25%). Le persone in posizione mista senza definitivo sono 727 (1,14%), mentre gli internati risultano 316 (0,49%).

La presenza straniera mostra alcune specificità distributive rispetto alla popolazione generale:

- tra le persone in attesa di primo giudizio, gli stranieri rappresentano il 37,01% (3.375 su 9.118);
- tra i definitivi, gli stranieri sono 13.616 su 44.375 (30,68%);
- nelle posizioni miste con definitivo, l'incidenza straniera scende al 20,41% (852 su 4.175).

GRAFICO N. 3

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER POSIZIONE GIURIDICA





GRAFICO N. 4

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER SESSO

RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

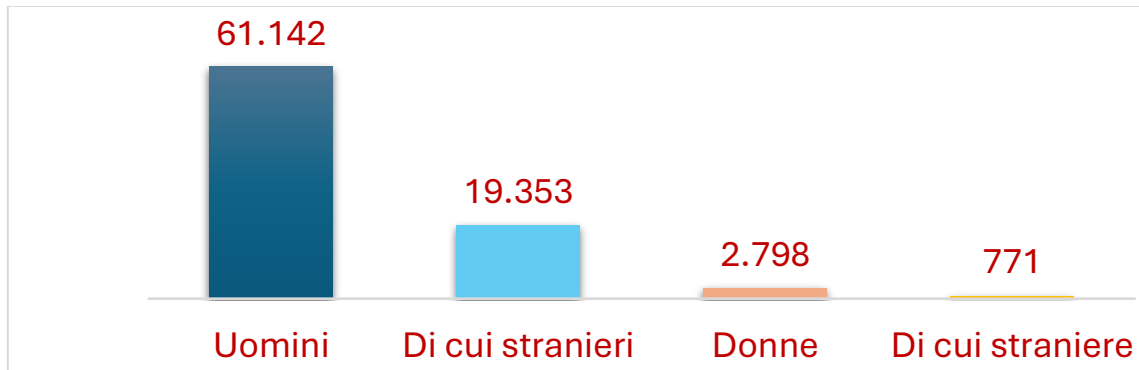


TABELLA N. 5

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER SESSO

RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Regione	Uomini	Di cui stranieri	% stranieri	Donne	Di cui straniere	% Straniere	Totale
Lombardia	8.444	3.831	45,37	415	167	40,24	8.859
Campania	7.565	902	11,92	398	46	11,56	7.963
Sicilia	6.852	1.005	14,67	251	41	16,33	7.103
Lazio	6.266	2.256	36,00	448	127	28,35	6.714
Puglia	4.378	479	10,94	205	25	12,20	4.583
Piemonte	4.158	1.711	41,15	172	54	31,40	4.330
Emilia Romagna	3.775	2.008	53,19	171	57	33,33	3.946
Toscana	3.361	1.591	47,34	105	48	45,71	3.466
Calabria	2.866	480	16,75	75	10	13,33	2.941
Veneto	2.683	1.433	53,41	156	67	42,95	2.839
Sardegna	2.383	742	31,14	54	19	35,19	2.437
Abruzzo	2.213	455	20,56	91	9	9,89	2.304
Umbria	1.633	551	33,74	72	30	41,67	1.705
Liguria	1.345	749	55,69	67	26	38,81	1.412
Marche	1.066	342	32,08	27	11	40,74	1.093
Friuli Venezia Giulia	684	287	41,96	31	10	32,26	715
Trentino Alto Adige	475	309	65,05	47	21	44,68	522
Basilicata	444	71	15,99	13	3	23,08	457
Molise	400	70	17,50	0	0	0	400
Valle d'Aosta	151	81	53,64	0	0	0	151
Totale	61.142	19.353	31,65	2.798	771	27,56	63.940

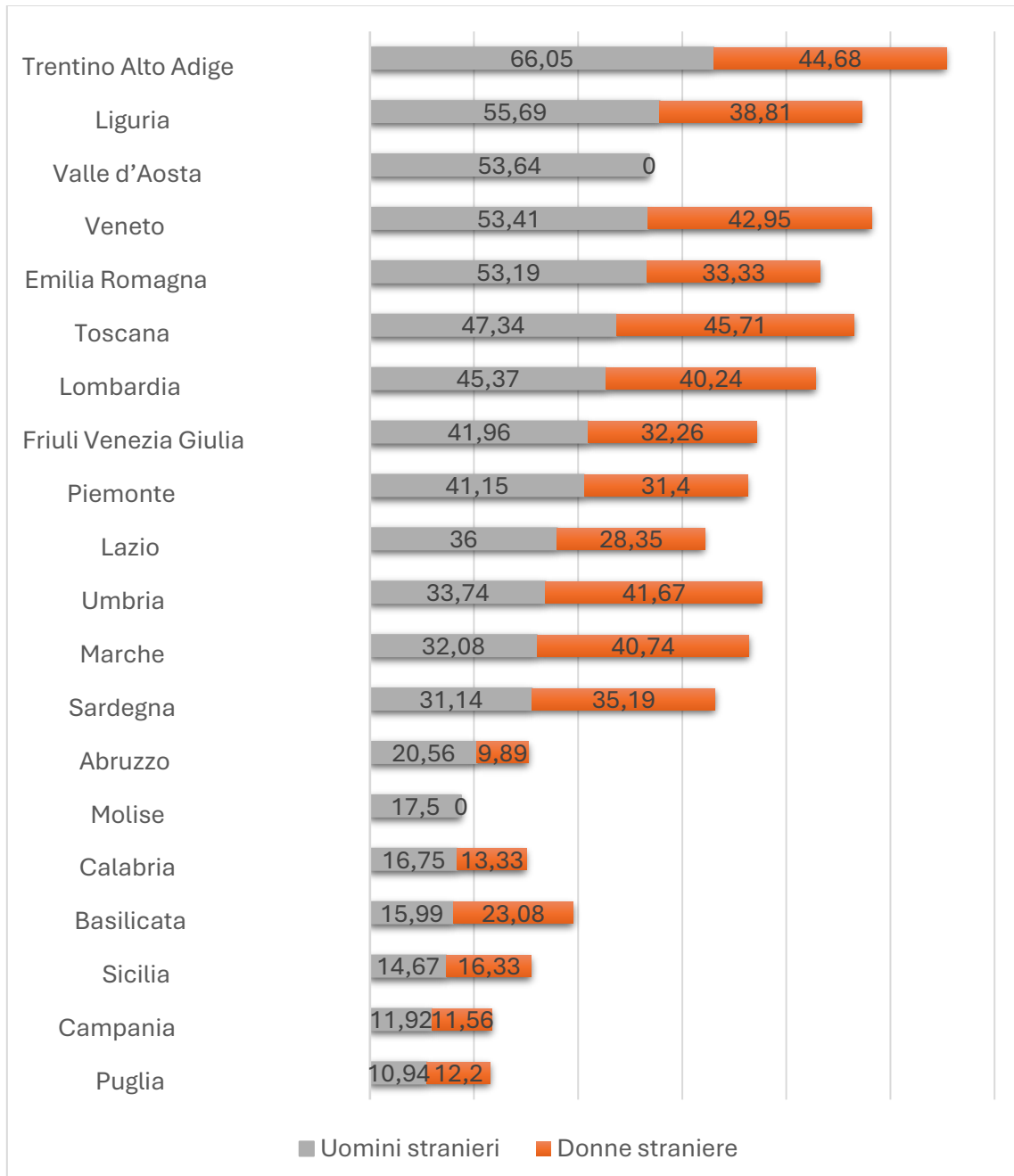


GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



GRAFICO N. 5
PERSONE STRANIERE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE – PERCENTUALE PER REGIONE
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026



I Grafici n. 4 e 5 e Tabella n. 5 forniscono un'analisi dettagliata della popolazione detenuta presso gli istituti penitenziari, suddivisa per regione e distinguendo tra persone private della libertà personale italiane e straniere, oltre che per genere.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Il totale della popolazione presso gli istituti penitenziari ammonta a 63.940 persone, di cui: 61.142 uomini (95,62%), 2.798 donne (4,38%). La percentuale complessiva delle persone straniere private della libertà personale è del 31,47% , con 19.353 uomini stranieri e 771 donne straniere.

Le regioni presentano differenze significative nella composizione della popolazione degli istituti penitenziari:

- Regioni con maggiore presenza assoluta: *Lombardia* (8.859), *Campania* (7.963), *Sicilia* (7.103), *Lazio* (6.714).
- Percentuali di stranieri più elevate: *Trentino Alto Adige*, *Valle d'Aosta*, *Liguria*, *Veneto*, *Emilia Romagna*.
- Percentuali di stranieri più basse: *Puglia*, *Campania*, *Basilicata*.

Le regioni del Nord Italia presentano percentuali più elevate di persone straniere private della libertà personale, mentre quelle del Sud mostrano percentuali generalmente più basse.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



TABELLA N.6
MADRI PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE CON FIGLI AL SEGUITO
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Regione	Madri presenti	Di cui straniere	Figli al seguito	Di cui stranieri/e
Lombardia	8	6	9	7
Campania	5	2	7	2
Lazio	2	1	3	2
Piemonte	5	1	5	1
Sicilia	1	0	1	0
Totale nazionale	21	10	25	12

La Tabella n. 6 presenta un quadro molto specifico della situazione delle madri private della libertà personale con figli al seguito. A livello nazionale si registrano 21 madri e 25 bambini che vivono in carcere con loro. Un dato significativo riguarda la componente straniera: 10 delle 21 madri (45,7%) e 12 dei 25 bambini (48%) sono stranieri.

La presenza di madri con figli è concentrata in 5 regioni.:

- *Lombardia* presenta la situazione più consistente con 8 madri (di cui 6 straniere) e 9 bambini (di cui 7 stranieri).
- *Campania* con 5 madri (di cui 2 straniere) e 7 figli (di cui 2 stranieri).
- *Lazio* con 2 madri (di cui 1 straniera) e 3 figli (di cui 2 stranieri).
- *Piemonte* con 5 madri (di cui 1 straniera) e 5 figli (di cui 1 straniero).
- *Sicilia* con 1 madre e 1 figlio.

L'analisi evidenzia come questa particolare condizione di privazione della libertà personale sia numericamente geograficamente concentrata principalmente nel Centro-Nord Italia. È importante sottolineare che questi dati riguardano una delle situazioni più delicate del sistema penitenziario, dove le esigenze di sicurezza si intrecciano con i diritti fondamentali dei minori.



TABELLA N. 7
PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER TIPOLOGIA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Tipologia	Persone presenti	% tipologia persone	Di cui persone stranieri/e	% stranieri in rapporto alla tipologia	% tipologia (persone presenti in rapporto agli stranieri)
Comuni	46.074	72,06	17.260	85,77	37,46
Alta sicurezza	9.264	14,49	2.284	11,35	24,65
Protetti e altro	7.222	11,29	408	2,03	5,65
41 bis	741	1,16	6	0,03	0,81
Altro	639	1,00	166	0,82	25,98
Totale	63.940	100,00	20.124	100,00	-

La *Tabella n.7* fornisce un'analisi dettagliata della composizione della popolazione presso gli istituti penitenziari per 'tipologia di privazione della libertà', evidenziando significative differenze nella distribuzione degli stranieri tra le varie categorie.

Distribuzione generale per tipologia di privazione della libertà personale:

- *Comuni*: è la categoria predominante 46.074 persone (72,06% del totale), di cui 17.260 stranieri.
- *Alta sicurezza*: 9.264 persone (14,49 % del totale), di cui 2.284 stranieri.
- *Protetti e altro*: 7.222 persone (11,29 % del totale), di cui 408 stranieri.
- *Regime 41-bis o.p.*: 741 persone (1,16% del totale), di cui 6 stranieri.
- *Altro*: 639 persone (1% del totale), di cui 166 stranieri.

I dati mostrano una distribuzione molto disomogenea degli stranieri tra le diverse tipologie detentive: la maggioranza delle persone straniere private della libertà personale (85,77%) si concentra nella detenzione "*comuni*". La presenza straniera è molto limitata nei regimi speciali come il 41-bis (solo 6 persone).

GRAFICO N. 6
PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PER TIPOLOGIA

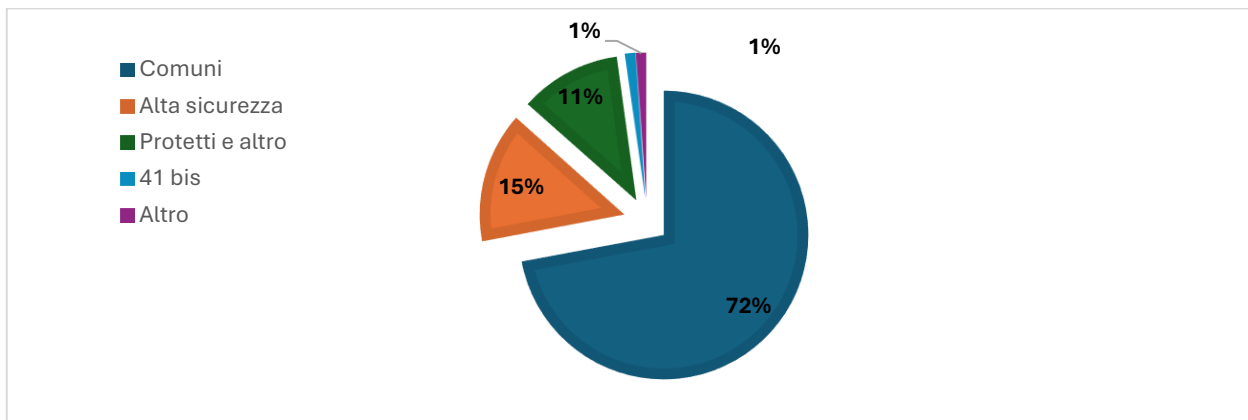
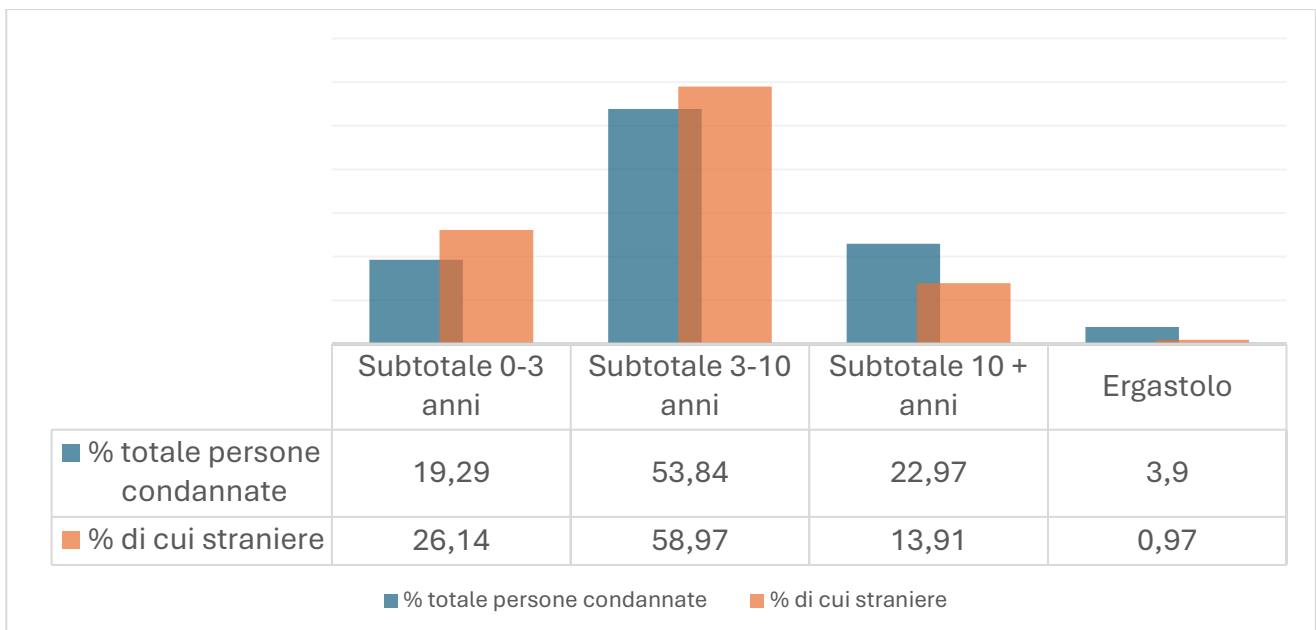




TABELLA N. 8
DURATA DELLA PENA INFLITTA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Durata della Pena	Durata della pena inflitta	% persone	Di cui persone straniere	% di cui persone straniere
Da 0 a 1 anno	1.358	2,79	586	4,05
Da 1 a 2 anni	2.956	6,07	1.166	8,05
Da 2 a 3 anni	5.073	10,43	2.035	14,05
Subtotale 0-3 anni	9.387	19,29	3.787	26,14
Da 3 a 5 anni	11.407	23,44	4.150	28,65
Da 5 a 10 anni	14.792	30,40	4.392	30,32
Subtotale 3-10 anni	26.199	53,84	8.542	58,97
Da 10 a 20 anni	8.215	16,88	1.637	11,30
Da 20 anni in poi	2.962	6,09	378	2,61
Subtotale da 10 a 20 anni in poi	11.177	22,97	2.015	13,91
Ergastolo	1.898	3,90	141	0,97
Totale persone	48.661³	100,00	14.485	100,00

GRAFICO N. 7
DURATA DELLA PENA INFLITTA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026



³ Il dato comprende le persone detenute con posizione giuridica definitiva e mista definitiva (Cfr tabella 4).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



La *Tabella n. 8* e il *Grafico n. 5* presentano una distribuzione dettagliata della durata delle ‘*pene inflitte*’, con un focus particolare sul confronto tra italiani e stranieri.

Analisi descrittiva dei dati principali

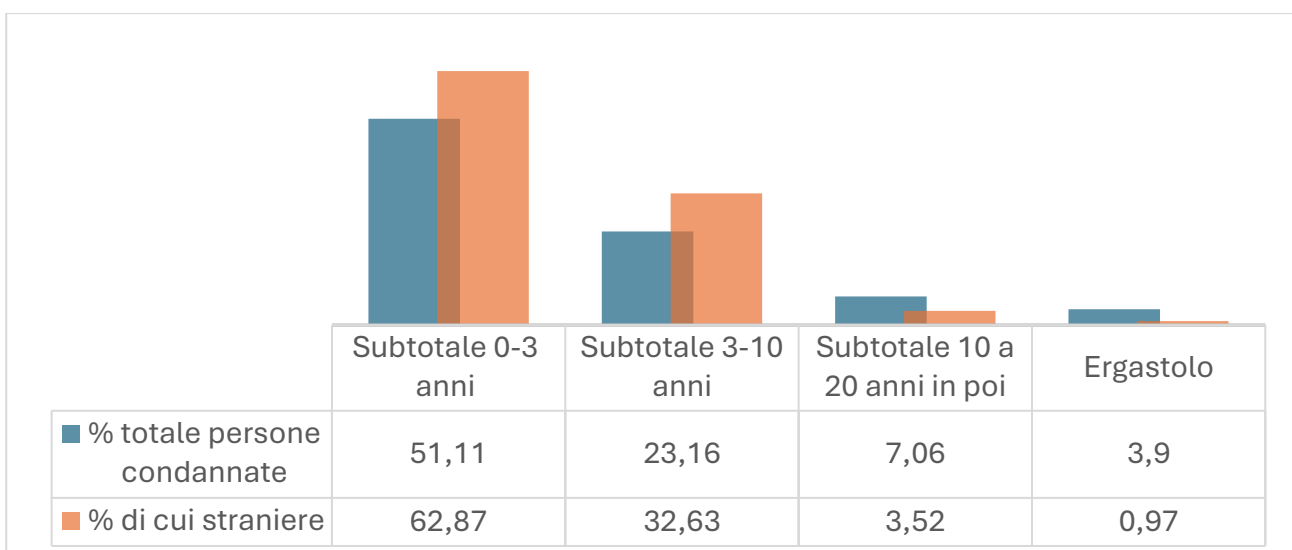
- *Pene brevi (0-3 anni)*: rappresentano il 19,29% del totale (9.387 persone), con una concentrazione maggiore nella fascia 2-3 anni.
- *Pene medie (3-10 anni)*: Costituiscono la categoria più numerosa con il 53,84% del totale (26.199 persone). All’interno di questa fascia, le pene da 5 a 10 anni sono le più comuni.
- *Pene lunghe (oltre 10 anni)*: rappresentano il 22,97 % del totale (11.177 persone), con le pene da 10 a 20 anni che costituiscono la maggioranza di questa categoria.
- *Ergastolo*: rappresentano il 3,90% del totale (1.898 persone).



TABELLA N. 9
DURATA DELLA PENA RESIDUA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Durata della Pena	Durata della pena residua	% persone	Di cui persone straniere	% di cui persone straniere
Da 0 a 1 anno	8.140	16,73	3.223	22,25
Da 1 a 2 anni	8.969	18,43	3.273	22,60
Da 2 a 3 anni	7.764	15,96	2.611	18,03
Subtotale 0-3 anni	24.873	51,11	9.107	62,87
Da 3 a 5 anni	8.304	17,07	2.873	19,83
Da 5 a 10 anni	2.965	6,09	1.854	12,80
Subtotale 3-10 anni	11.269	23,16	4.727	32,63
Da 10 a 20 anni	2.965	6,09	439	3,03
Da 20 anni in poi	471	0,97	71	0,49
Subtotale da 10 a 20 anni in poi	3.436	7,06	510	3,52
Ergastolo	1.898	3,90	141	0,97
Totale persone	48.661⁴	100,00	14.485	100,00

GRAFICO N. 6
DURATA DELLA PENA RESIDUA
RILEVAZIONE 7 APRILE 2025



⁴ Il dato comprende le persone detenute con posizione giuridica definitiva e mista definitiva (Cfr tabella 4).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



La *Tabella n. 9* e il *Grafico n. 6* mostrano un'analisi della distribuzione delle persone private della libertà personale in base alla durata della '*pena residua*' (il tempo di condanna rimanente da scontare), con un focus particolare sulla popolazione straniera presso gli istituti penitenziari.

Distribuzione generale per pene residue

- Oltre la metà delle persone private della libertà personale (51,11%) ha una pena residua tra 0 e 3 anni.
- Il 23,16% ha una pena residua tra 3 e 10 anni.
- Il 7,6% ha pene residue da 10 a 20 anni in poi.
- Il 3,90% l'ergastolo.

La forte concentrazione nelle fasce 0-3 anni per entrambi i gruppi indica un sistema penitenziario con un alto *turnover*, dove la maggior parte delle persone private della libertà personale sconta pene relativamente brevi.

Stima del potenziale per le pene alternative per una pena residua da 0 a 3 anni e non su 4 anni⁵:

- Base eleggibile: 24.873 persone (con pena residua 0-3 anni).
- Esclusioni art. 4-bis O.P.: circa il 16 % (3.979 persone).
- Target effettivo: 20.894 persone (43,12% della popolazione con pena residua da 0 a 3 anni).

I dati analizzati mostrano che quasi un terzo della popolazione presso gli istituti penitenziari potrebbe potenzialmente beneficiare di misure alternative alla detenzione⁶.

⁵ L'analisi si concentra sulla fascia 0-3 anni e non 0-4 anni, il che rende la stima più conservativa e realisticamente applicabile.

⁶ Di particolare interesse è il decreto n. 128 del 24 luglio 2025, entrato in vigore il 30 settembre dello stesso anno, sulle strutture residenziali per l'accoglienza e il reinserimento sociale dei detenuti, per le prosecuzioni delle pene all'esterno degli Istituti.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Analisi dei flussi: ingressi dalla libertà / uscite in libertà

TABELLA N. 10

MOVIMENTI INGRESSI DALLA LIBERTÀ/USCITI IN LIBERTÀ
RILEVAZIONE DAL 7 APRILE 2025 AL 7 APRILE 2026

Regione	Ingressi dalla libertà	Di cui stranieri	Usciti in libertà	Di cui stranieri	Divario tra ingressi dalla libertà e uscite in libertà	Divario stranieri tra ingressi dalla libertà e uscite in libertà
Lombardia	6.492	3.795	4.754	2.788	-1.738	-1.007
Campania	4.941	760	3.520	639	-1.421	-121
Lazio	4.788	2.160	3.381	1.529	-1.407	-631
Sicilia	3.740	549	2.291	551	-1.449	2
Piemonte	3.492	1.923	3.118	1.864	-374	-59
Puglia	3.457	700	2.086	469	-1.371	-231
Emilia Romagna	2.523	1.433	1.858	1.137	-665	-296
Toscana	2.124	1.289	1.359	899	-765	-390
Veneto	1.757	1.020	1.392	916	-365	-104
Calabria	1.377	216	952	295	-425	79
Liguria	1.376	846	1.065	670	-311	-176
Friuli Venezia Giulia	1.060	706	603	409	-457	-297
Sardegna	1.026	190	813	306	-213	116
Abruzzo	925	302	744	292	-181	-10
Marche	705	333	538	256	-167	-77
Trentino Alto Adige	601	384	549	370	-52	-14
Umbria	542	280	479	259	-63	-21
Basilicata	410	107	217	54	-193	-53
Molise	216	40	143	52	-73	12
Valle d'Aosta	81	42	110	64	29	22
Totale nazionale	41.633	17.075	29.972	13.819	-11.661	-3.256



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



L'analisi dei dati relativi ai flussi detentivi regionali, sintetizzati nella *Tabella n.10*, rivela un significativo squilibrio strutturale nel nostro sistema penitenziario. Il deficit netto nazionale di **-11.661** persone tra “*ingressi dalla libertà*” e “*uscite in libertà*” evidenzia un sistema sotto forte pressione, con ripercussioni dirette sul fenomeno del sovraffollamento carcerario.

Analisi territoriale delle criticità

Le cinque regioni che presentano i divari più critici concentrano oltre il 60% del deficit nazionale:

- *Lombardia*: con un deficit di -1.738 unità, risultante da 6.492 ingressi contro 4.754 uscite. La regione mostra particolare criticità nella gestione della popolazione straniera, che registra un deficit specifico di – 1.007 persone in uscita.
- *Sicilia*: presenta il secondo deficit più elevato (-1.449), caratterizzato da un rapporto particolarmente squilibrato tra ingressi (3.740) e uscite (2.291).
- *Campania, Lazio e Puglia*: completano il quadro delle regioni più critiche, con deficit rispettivamente di -1.421, -1.407 e -1.371 persone, evidenziando problematiche diffuse sia al Nord che al Sud del Paese.

Situazioni di equilibrio

Solo 1 regione registra un saldo positivo:

- *Valle d'Aosta*: +29

Focus sulla popolazione straniera

L'analisi della componente straniera rivela dinamiche complesse:

- Rappresenta il 41% degli ingressi totali (17.075 persone).
- Costituisce il 46,10% delle uscite totali (13.819 persone).
- Registra un deficit specifico di – 3.256 persone.

Nonostante la percentuale di uscite sia superiore a quella degli ingressi, il volume assoluto del deficit stranieri contribuisce significativamente alla pressione complessiva sul sistema.

Il deficit strutturale di uscite costituisce uno dei principali fattori determinanti del sovraffollamento degli istituti penitenziari. L'accumulo annuale di circa **12.000** persone genera un effetto a spirale che:

- *satura progressivamente le strutture detentive.*
- *Compromette l'efficacia dei programmi trattamentali-rieducativi.*
- *Riduce le possibilità di reinserimento sociale.*
- *Perpetua il ciclo del sovraffollamento.*

Distribuzione geografica delle criticità:

- Le *regioni del Nord* (eccetto *Valle d'Aosta*) mostrano deficit significativi, con la *Lombardia* in posizione critica.
- Le *regioni del Sud* presentano squilibri strutturali, con *Sicilia, Puglia e Campania* tra le più problematiche.
- Le *regioni del Centro* mostrano situazioni più equilibrate ma comunque negative, con deficit contenuti ma persistenti.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



In sintesi, i dati analizzati delineano un quadro di criticità sistemica del sistema penitenziario italiano, caratterizzato da un deficit strutturale che alimenta il sovraffollamento degli stessi istituti.

La concentrazione delle problematiche in specifiche regioni suggerisce la necessità di interventi mirati e differenziati. La gestione efficace di questo squilibrio richiede un approccio integrato che consideri sia le specificità territoriali che le dinamiche della popolazione straniera, con particolare attenzione alla velocizzazione dei percorsi di uscita e al potenziamento delle misure alternative alla detenzione.



Semilibertà

TABELLA N.11

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE IN REGIME DI SEMILIBERTÀ

PERIODO RILEVAZIONE DAL 7 APRILE 2025 AL 7 APRILE 2026

Regione	Person in semilibertà	% semiliberi per Regione	Di cui stranieri	% Semiliberi stranieri per Regione
Campania	182	12,02	13	3,71
Sicilia	180	11,89	10	2,86
Toscana	161	10,63	67	19,14
Puglia	160	10,57	9	2,57
Emilia Romagna	152	10,04	56	16,00
Lombardia	132	8,72	36	10,29
Piemonte	125	8,26	44	12,57
Veneto	77	5,09	32	9,14
Abruzzo	59	3,90	14	4,00
Sardegna	59	3,90	3	0,86
Lazio	55	3,63	10	2,86
Liguria	42	2,77	22	6,29
Marche	42	2,77	11	3,14
Friuli Venezia Giulia	23	1,52	8	2,29
Umbria	22	1,45	3	0,86
Calabria	21	1,39	0	0
Trentino Alto Adige	15	0,99	8	2,29
Molise	4	0,26	3	0,86
Basilicata	2	0,13	1	0,29
Valle d'Aosta	1	0,07	0	0
	1.514	100,00	350	100,00

L'analisi dei dati sul regime di semilibertà (dal 7 aprile 2025 al 7 aprile 2026, rivela un quadro caratterizzato da significative diversità territoriali. Con un totale nazionale di 1.514 persone in regime di semilibertà, di cui 350 stranieri. (Cfr. tabella n. 11)

Regioni leader nell'applicazione della semilibertà:

- *Campania:* 182 persone private della libertà personale in semilibertà (12,02% del totale nazionale), rappresentando il caso più significativo per volume assoluto. Tuttavia, la componente straniera è limitata a 13 persone (3,71% del totale stranieri).
- *Sicilia:* 180 semiliberi (11,89% del totale).
- *Toscana:* 161 semiliberi (10,63% del totale), distinguendosi tra una delle più alta concentrazione di stranieri in termini assoluti: 67 persone (19,14% del totale stranieri nazionali).
- *Puglia:* 160 semiliberi (10,57%).
- *L'Emilia Romagna:* 152 semiliberi (10,04%) con una componente straniera molto alta, con 56 persone (16% del totale stranieri).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Misure Alternative

TABELLA N. 12

PERSONE DETENUTE USCITE IN MISURA ALTERNATIVA
RILEVAZIONE DAL 7 APRILE 2025 AL 7 APRILE 2026

Regione	Persone in Misura Alternativa	% Persone in Misura Alternativa	Di cui Stranieri/e	% Persone Straniere in Misura Alternativa
Lombardia	2.728	14,43	1.202	25,87
Campania	2.578	13,64	176	3,79
Sicilia	2.381	12,60	169	3,64
Puglia	1.844	9,76	128	2,75
Lazio	1.603	8,48	384	8,26
Emilia Romagna	1.201	6,35	520	11,19
Piemonte	995	5,26	385	8,28
Toscana	968	5,12	429	9,23
Veneto	852	4,51	354	7,62
Calabria	765	4,05	61	1,31
Sardegna	583	3,08	72	1,55
Abruzzo	541	2,86	123	2,65
Liguria	451	2,39	187	4,02
Umbria	295	1,56	119	2,56
Marche	277	1,47	92	1,98
Friuli Venezia Giulia	268	1,42	116	2,50
Basilicata	220	1,16	25	0,54
Trentino Alto Adige	172	0,91	78	1,68
Molise	152	0,80	16	0,34
Valle d'Aosta	28	0,15	11	0,24
Totale nazionale	18.902	100,00	4.647	100,00



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



L'analisi dei dati relativi alle persone uscite in misura alternativa nel periodo aprile 2025 – aprile 2026 evidenzia un totale nazionale di 18.902 persone, di cui 4.647 stranieri. I dati rivelano significative differenze territoriali nell'applicazione delle misure alternative e differenze sostanziali nella gestione della popolazione straniera, con implicazioni dirette sull'efficacia deflattiva del sovraffollamento carcerario. (Cfr. Tabella n. 12)

Distribuzione territoriale delle uscite in misura alternativa - Regioni leader nell'applicazione:

- *Lombardia*: 2.728 uscite (14,43% del totale nazionale), confermando la sua centralità anche nelle misure alternative. La regione registra la più alta presenza di stranieri in termini assoluti con 1.202 persone (25,87% del totale stranieri nazionali), evidenziando un sistema particolarmente strutturato.
- *Campania*: 2.578 uscite (13,64%), bensì presenta una componente straniera molto limitata: solo 176 persone (3,79% del totale stranieri), evidenziando una significativa disparità nella gestione della popolazione straniera rispetto alla Lombardia.
- *Sicilia*: 2.381 uscite (12,60%) con 169 stranieri (3,64%), confermando il modello meridionale di alta applicazione delle misure ma limitata integrazione della componente straniera.
- *Puglia*: 1.844 uscite (9,76%) e 128 stranieri (2,75%).
- *Lazio*: 1.603 uscite (8,48%) e 384 stranieri (8,26%).
- *Emilia Romagna*: 1.201 uscite e 520 stranieri (11,19%).

Queste prime sei regioni concentrano il 65,26% di tutte le uscite in misura alternativa, evidenziando una forte polarizzazione territoriale nell'applicazione di questi strumenti.

Le misure alternative si confermano come strumento fondamentale nella gestione della popolazione carceraria italiana. I dati disponibili dimostrano che tali misure esercitano una funzione deflattiva concreta e misurabile, contribuendo in modo sostanziale alla riduzione della pressione sugli istituti penitenziari. Questa efficacia si manifesta attraverso il progressivo alleggerimento del carico detentivo, consentendo al sistema penitenziario di gestire in modo più sostenibile le proprie risorse umane e strutturali.

Il ricorso alle misure alternative rappresenta quindi non un'opzione marginale, ma un pilastro del sistema dell'esecuzioni penale, capace di coniugare le esigenze di sicurezza con gli obiettivi rieducativi sanciti costituzionalmente.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Espulsioni di persone detenute straniere

TABELLA N. 13

PERSONE ESPULSE⁷

RILEVAZIONE DAL 7 APRILE 2025 AL 7 APRILE 2026

Regione	Espulsi	% espulsi	Persone detenute straniere ⁸
Lombardia	137	30,24	3.998
Lazio	82	18,10	2.383
Piemonte	34	7,51	1.765
Veneto	30	6,62	1.500
Emilia Romagna	26	5,74	2.065
Sicilia	26	5,74	1.046
Toscana	18	3,97	1.639
Liguria	15	3,31	765
Trentino Alto Adige	14	3,09	330
Puglia	12	2,65	504
Sardegna	12	2,65	761
Abruzzo	10	2,21	464
Campania	10	2,21	948
Umbria	9	1,99	581
Friuli Venezia Giulia	5	1,10	297
Marche	5	1,10	353
Calabria	3	0,66	490
Valle d'Aosta	3	0,66	81
Basilicata	1	0,22	74
Molise	1	0,22	70
Totale nazionale	453	100,00	20.124

⁷ L'espulsione come sanzione sostitutiva della detenzione (art. 16 T.U. Immigrazione) permette al giudice di sostituire pene detentive non superiori a due anni con l'allontanamento forzato.

⁸ Totale persone detenute straniere - Data di rilevazione 7 aprile 2026



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Nel periodo considerato sono state espulse 453 persone a fronte di una media di circa 20.000 detenuti stranieri detenuti negli istituti penitenziari italiani nel periodo considerato, corrispondente a un tasso di espulsione del 2,3%.

Le prime sei regioni (*Lombardia, Lazio, Veneto, Piemonte, Emilia Romagna, Sicilia*) concentrano circa il 74% delle espulsioni totali. La *Lombardia* è quella con 137 espulsioni (30,24% del totale nazionale). Il *Lazio* segue con 82 espulsioni (18,10%)

Le regioni meridionali mostrano percentuali significativamente inferiori: la *Basilicata* e il *Molise* hanno registrato una sola espulsione nel periodo, *Calabria, Friuli Venezia Giulia, Marche e Valle D'Aosta*, hanno cifre minime.

I dati evidenziano una marcata disparità territoriale nell'applicazione delle espulsioni, con il Nord Italia che gestisce il 58,27% del totale nazionale. (Cfr. *Tabella 13*)



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Tipologia di reato

TABELLA N. 14
PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE
PER TIPOLOGIA DI REATO ASCRITTO
RILEVAZIONE AL 7 APRILE 2026

Tipologia	Persone presenti per reato ascritto tipologia DAP	% per reato ascritto tipologia DAP	Di cui ascritti a persone straniere	% Reato ascritto a persone straniere
Contro il patrimonio	36.864	23,66	10.715	26,31
Contro la persona	29.108	18,68	9.345	22,94
Legge droga	21.724	13,94	6.194	15,21
Contro la pubblica amministrazione	12.496	8,02	4.747	11,65
Legge armi	9.559	6,14	717	1,76
Associazione di stampo mafioso (416 bis)	9.412	6,04	225	0,55
Contro l'amministrazione della giustizia	8.769	5,63	1.644	4,04
Contro la famiglia	7.862	5,05	2.059	5,05
Fede pubblica	4.954	3,18	1.522	3,74
Contravvenzioni	4.577	2,94	922	2,26
Ordine pubblico	2.658	1,71	514	1,26
Incolunità pubblica	1.948	1,25	310	0,76
Legge stranieri	1.293	0,83	1.178	2,89
Economia pubblica	968	0,62	19	0,05
Contro il sentimento e la pietà dei defunti	932	0,60	99	0,24
Sfruttamento prostituzione, induzione e favoreggiamento	389	0,25	268	0,66
Contro la personalità dello stato	147	0,09	61	0,15
Moralità pubblica	96	0,06	52	0,13
Altri	2.052	1,32	141	0,35
Totale nazionale reati ascritti ⁹	155.808	100,00	40.732	100,00

⁹ Nota: la numerosità indicata per ogni categoria di reato corrisponde esattamente al numero di soggetti con quella tipologia di reato. In caso in cui ad un soggetto siano ascritti reati appartenenti a categorie diverse, egli viene conteggiato all'interno di ognuna di esse. Ne consegue che ogni categoria deve essere considerata a se' stante e non risulta corretto sommare le frequenze.



GNPL

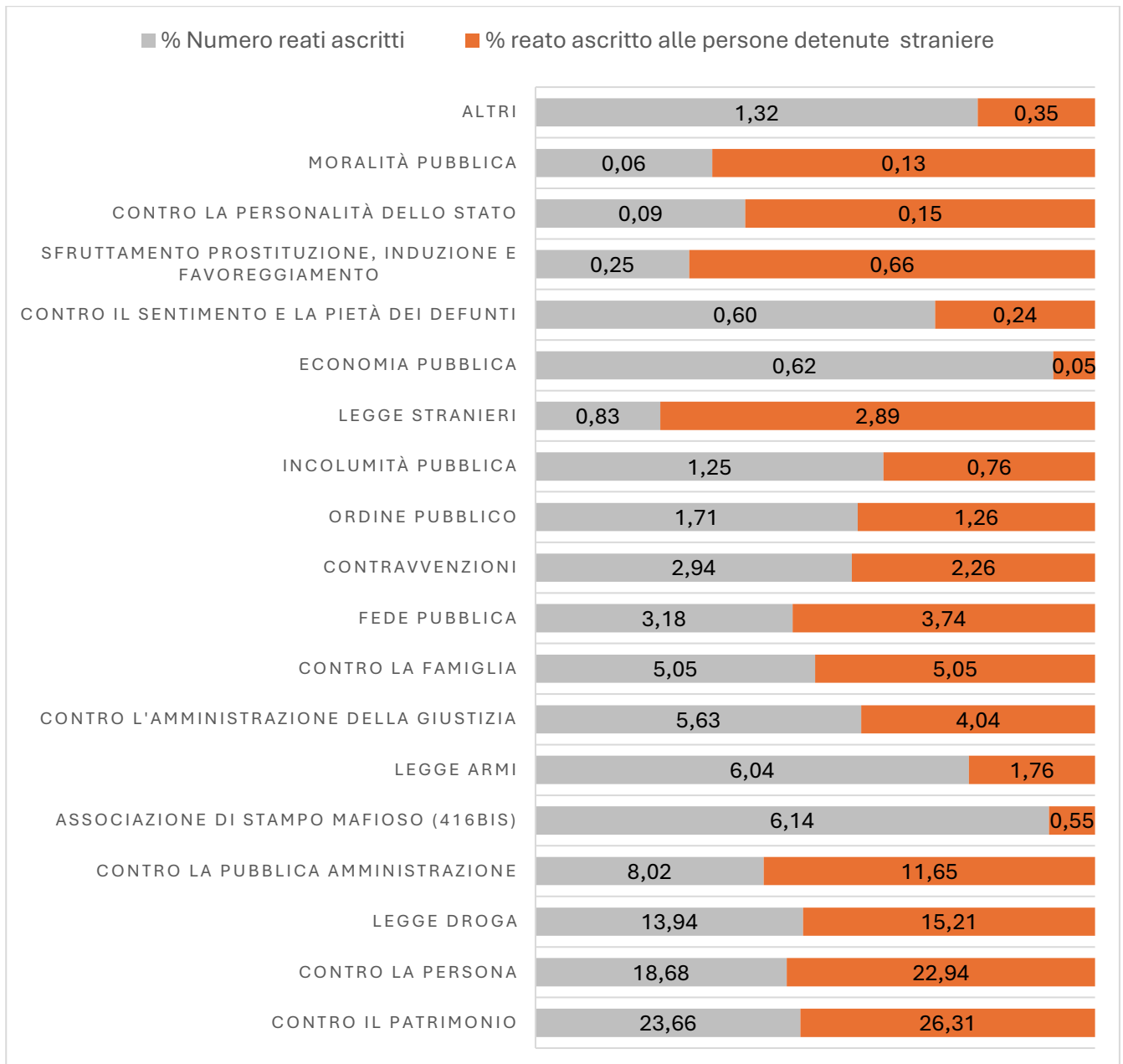
Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



GRAFICO N. 9

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PRESENTI PER TIPOLOGIA DI REATO ASCRITTO

RILEVAZIONE 7 APRILE 2026





GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



L'analisi della distribuzione delle persone private della libertà personale per tipologia di reato fornisce un quadro dettagliato della composizione della popolazione italiana presso gli istituti penitenziari, evidenziando significative differenze tra la popolazione degli istituti penitenziari complessiva e quella straniera. I dati si basano sulla classificazione DAP (Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria) e si riferiscono alla situazione al 7 aprile 2026¹⁰.

Il sistema penitenziario registra un totale di 155.808 reati ascritti complessivamente, di cui 40.732 (26,14%) relativi a persone straniere. *Cfr. Tabella n. 14*.

Analisi delle principali categorie di reato

- I reati contro il patrimonio rappresentano la categoria più numerosa con 36.864 (23,66% del totale), confermando la centralità di questa tipologia delittuosa nel sistema penitenziario italiano. La componente straniera è particolarmente significativa con 10.715 persone (26,31 dei reati patrimoniali), evidenziando come questa categoria sia sovrarappresentata tra le persone straniere.
- I reati contro la persona interessano 29.108 persone detenute (18,68% del totale), con 9.435 stranieri (22,94% della categoria). Questa tipologia include reati gravi come omicidi, lesioni personali, violenze, evidenziando la presenza di criminalità violenta all'interno del sistema penitenziario.
- I reati connessi alla legge droga coinvolgono 21.724 persone private della libertà personale (13,94% del totale), con 6.194 stranieri (15,21% della categoria).

Analisi delle categorie specifiche

- L'associazione di stampo mafioso (416bis) interessa 9.412 persone detenute (6,04% del totale), con una presenza straniera molto limitata di 225 persone (0,55% della categoria). Questo dato riflette la natura prevalentemente italiana dei fenomeni mafiosi tradizionali, sebbene non escluda forme di cooperazione o infiltrazione di organizzazioni criminali straniere.
- I reati contro la pubblica amministrazione coinvolgono 12.496 persone detenute (8,02% del totale), con 4.747 stranieri (11,65% della categoria). La presenza straniera in questa categoria può riflettere sia reati tradizionali di corruzione sia fenomeni più specifici legati a frodi documentali o truffe ai danni di enti pubblici.
- I reati relativi alla legge armi interessano 9.559 persone detenute (6,14% del totale), con una presenza straniera molto contenuta di 717 persone (1,76% della categoria).
- I reati connessi alla legge stranieri rappresentano una categoria specifica con 1.293 persone detenute (0,83% del totale), di cui 1.178 stranieri (2,89% dei reati ascritti a stranieri). Questa categoria, per definizione quasi esclusivamente legata alla popolazione straniera, evidenzia le problematiche specifiche dell'immigrazione irregolare e delle violazioni delle normative sui permessi di soggiorno.

¹⁰ È importante precisare che la numerosità indicata per ogni categoria di reato corrisponde al numero di soggetti con quella specifica tipologia di reato. Quando a un soggetto sono ascritti reati appartenenti a categorie diverse, viene conteggiato in ognuna di esse. Pertanto, ogni categoria deve essere considerata autonomamente e non è corretto sommare le frequenze per ottenere il totale della popolazione degli istituti penitenziari.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale

- I reati legati alla legge riguardante lo sfruttamento, induzione e favoreggiamento della prostituzione, coinvolgono 389 persone detenute (0,25% del totale), con 310 stranieri (0,76% dei reati stranieri). In questa categoria vi è la prevalenza straniera.

Confronto tra popolazione italiana e straniera

Entrambe le popolazioni mostrano una prevalenza di reati contro il patrimonio e contro la persona, suggerendo *pattern* criminali fondamentalmente simili. Tuttavia, emergono differenze significative nelle proporzioni e nelle specificità. (Cfr. Grafico n. 7)

Altre diverse categorie mostrano numerosità contenute ma significative per la comprensione del fenomeno criminale:

Reati contro l'*incolumità pubblica* (1.948 persone detenute), reati contro l'*ordine pubblico* (2.658 persone detenute), e contravvenzioni varie (4.577 persone detenute) completano il quadro della criminalità minore che comunque contribuisce alla pressione sul sistema penitenziario.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



DISTRIBUZIONE PER ETÀ DELLA POPOLAZIONE DETENUTA

Al 7 aprile 2026

La fascia d'età compresa tra 25 e 44 anni concentra la quota più consistente della popolazione detenuta: 14.670 unità nella fascia 25-34 anni (22.9%) e 17.681 nella fascia 35-44 anni (27.7%), per un totale di oltre il 57% dell'intera popolazione carceraria.

Nella fascia 35-44 anni si osserva inoltre la presenza più elevata in termini assoluti di detenuti stranieri, anche se in termini percentuali il numero degli stranieri tende a diminuire rispetto alle classi più giovani, dove la quota di stranieri sul totale di fascia è più marcata.

I detenuti stranieri, con 20.121¹¹ presenze pari al 31.5% del totale, mostrano una distribuzione per età sensibilmente diversa da quella della componente italiana. La concentrazione nelle fasce giovani è più marcata: nella fascia 18-34 anni.

Il fenomeno raggiunge la sua massima espressione nelle prime classi d'età: i detenuti stranieri di 18 anni rappresentano il 45.8% del totale dei diciottenni detenuti, una proporzione significativamente superiore alla media generale.

Al contrario, nelle classi di età più avanzate (oltre i 55 anni), la presenza straniera si riduce sensibilmente sia in termini assoluti sia in termini percentuali. Questa convergenza è riconducibile a fenomeni di rimpatrio, espulsione a seguito di condanna, regolarizzazione della posizione giuridica e, più in generale, alla diversa struttura demografica della popolazione straniera residente in Italia.

(Cfr. tabella 15)

Tabella 15 – Distribuzione per fasce d'età e nazionalità

Fascia d'età	Totale	% sul totale	Stranieri	% stranieri
18-24 anni	4.209	6.6%	2075	49.3%
25-34 anni	14.670	22.9%	6693	45.6%
35-44 anni	17.681	27.7%	6473	36.6%
45-54 anni	15.370	24.0%	3467	22.6%
55-64 anni	8.611	13.5%	1172	13.6%
65 anni e oltre	3.396	5.3%	241	7.1%
TOTALE	63.937	100,0%	20.121	31.5%

¹¹ Dati mancanti 3 (l'analisi è stata elaborata su 20.121 stranieri e non 20.124).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



L'analisi della distribuzione per età della popolazione detenuta consente di formulare alcune considerazioni di carattere sistematico con dirette implicazioni sulle politiche penitenziarie e sulla programmazione degli interventi di reinserimento sociale.


La concentrazione di detenuti nella fascia 25-44 anni individua un target prioritario per gli interventi di formazione professionale, istruzione e trattamento individualizzato. In questa nota biografica, le probabilità di successo di un percorso rieducativo sono statisticamente più elevate e l'impatto sociale del reinserimento è maggiore, sia in termini di prevenzione della recidiva sia di riduzione dei costi sociali complessivi.

La sovra-rappresentazione degli stranieri nelle fasce di età giovanili suggerisce la necessità di interventi mirati, che tengano conto delle specificità linguistiche, culturali e giuridiche di questa componente. In particolare, appare urgente una riflessione sull'accesso alle misure alternative alla detenzione e sulla predisposizione di percorsi di mediazione culturale all'interno degli istituti penitenziari.

La presenza di 6765 detenuti con età superiore ai 60 anni impone una riflessione sulle condizioni strutturali degli istituti penitenziari. L'invecchiamento della popolazione detenuta – in linea con il generale invecchiamento della popolazione italiana – richiede un adeguamento dei servizi sanitari interni, una maggiore attenzione ai bisogni di mobilità e assistenza e una valutazione più sistematica dei presupposti per la detenzione domiciliare o per altre misure umanitarie.



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone 
private della libertà personale

Sezione II.

Focus sovraffollamento



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Analisi: situazione al 7 aprile 2026

TABELLA N. 16

PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE PRESENTI - CAPIENZA - POSTI DISPONIBILI -
TASSO DI SOVRAFFOLLAMENTO
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

Regione	Persone detenute	Capienza regolamentare	Indice di sovraffollamento (rapporto tra persone presenti e capienza regolamentare)	Posti disponibili	Tasso di sovraffollamento (rapporto tra persone presenti e posti regolamente disponibili ¶ parametri C.E.D.U)
Lombardia	8.859	6.149	144,07	5.619	157,66
Campania	7.963	6.175	128,96	5.428	146,70
Sicilia	7.102	6.439	110,30	5.701	124,57
Lazio	6.713	5.312	126,37	4.673	143,66
Puglia	4.583	2.945	155,62	2.616	175,19
Piemonte	4.330	3.978	108,85	3.614	119,81
Emilia Romagna	3.946	2.984	132,24	2.766	142,66
Toscana	3.466	3.162	109,61	2.566	135,07
Calabria	2.941	2.711	108,48	2.444	120,34
Veneto	2.839	1.929	147,17	1.910	148,64
Sardegna	2.437	2.583	94,35	2.349	103,75
Abruzzo	2.304	1.820	126,59	1.771	130,10
Umbria	1.705	1.340	127,24	1.277	133,52
Liguria	1.412	1.111	127,09	1.101	128,25
Marche	1.093	814	134,28	801	136,45
Friuli Venezia Giulia	715	487	146,82	460	155,43
Trentino Alto Adige	522	510	102,35	508	102,76
Basilicata	457	365	125,21	296	154,39
Molise	400	269	148,70	254	157,48
Valle d'Aosta	151	181	83,43	177	85,31
Totale Nazionale	63.938	51.264	124,72	46.331	138,00



Indice di sovraffollamento 138%



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



GRAFICO N. 10
REGIONE PER INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
RILEVAZIONE 7 APRILE 2025





GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Le strutture penitenziarie sono recettive al di sopra della loro capacità, ospitano un numero di persone private della libertà personale che supera la capienza c.d. regolamentare creando precarietà nella vita quotidiana.

Il Garante nazionale ha da subito cercato di individuare quali fossero i possibili campi di risoluzione nella convinzione che la deflazione della presenza di un numero tanto elevato di persone ristrette deve essere obiettivo condiviso dagli interlocutori istituzionali che intervengono nella politica penitenziaria e nell'esecuzione penale.

Per tale ragione il dato numerico è stato analizzato in via preliminare rispetto alla “presenza delle persone private della libertà personale” e ai “posti regolarmente disponibili”, rapporto che determina in modo ufficiale l'effettivo indice di sovraffollamento degli istituti.

La differenza tra "*capienza regolamentare*" e "*posti regolarmente disponibili*" (parametri CEDU) è significativa: **4.933** posti in meno a livello nazionale (*Cfr. Tabella 16*). Questo riflette gli standard europei più rigorosi sui diritti delle persone private della libertà personale, che richiedono spazi e condizioni migliori rispetto ai parametri italiani tradizionali.

La *Tabella 16* e il *Grafico 8* presentano i dati sul sovraffollamento carcerario in Italia al 31 dicembre 2025, mostrando una situazione critica a livello nazionale.

Situazione nazionale

63.938 persone detenute, **51.264** posti di capienza regolamentare, **46.331** i posti regolarmente disponibili (parametri CEDU), Indice di sovraffollamento: **138%**.

Regioni con un tasso di sovraffollamento superiore al 142%:

- *Puglia* : **175,19%** (4.583 persone detenute per 2.616 posti disponibili),
- *Lombardia* : **157,66%** (8.859 persone per 5.619 posti),
- *Molise*: **157,48%** (400 persone per 254 posti),
- *Friuli Venezia Giulia*: **155,43%** (715 persone per 460 posti),
- *Basilicata* : **54,39%** (457 persone per 296 posti),
- *Veneto* : **148,64%** (2.839 persone per 1.910 posti),
- *Lazio* : **143,66%** (6.713 persone per 4.673 posti).
- *Emilia Romagna* : **142,66%** (3.946 persone per 2.766 posti).

Regioni sotto la soglia del 100%:

Solo una regione presenta un indice inferiore al 100%: *Valle d'Aosta* – (85,31%).



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Analisi sintetica: Sovraffollamento Istituti Penitenziari

TABELLA N. 17

ISTITUTI: POSTI DISPONIBILI- PERSONE PRESENTI, TASSO DI SOVRAFFOLLAMENTO
RILEVAZIONE 7 APRILE 2026

N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	PERSONE PRESENTI	TASSO DI SOVRAFFOLLAMENTO
1	CC LUCCA	35	85	242,86
2	CC FOGGIA	298	657	220,47
3	CC BRESCIA "CANTON MONBELLO"	182	379	208,24
4	CC LODI	43	89	206,98
5	CC BUSTO ARSIZIO	216	431	199,54
6	CC LATINA	77	153	198,7
7	CC MILANO "SAN VITTORE"	478	942	197,07
8	CC UDINE	87	166	190,8
9	CC TARANTO	430	816	189,77
10	CC TRIESTE	125	234	187,2
11	CC CHIETI	79	145	183,54
12	CC VERONA	334	613	183,53
13	CC RIETI	289	530	183,39
14	CR ALTAMURA	49	89	181,63
15	CC BRINDISI)	152	276	181,58
16	CC MONZA	385	699	181,56
17	CC PESARO	144	261	181,25
18	CC VARESE	53	96	181,13
19	CC BERGAMO	319	572	179,31
20	CCF MILANO " SAN VITTORE"	46	82	178,26
21	CC CIVITAVECCHIA	347	618	178,1
22	CC TERAMO	251	447	178,09
23	CR AUGUSTA	340	603	177,35
24	CC BOLOGNA	476	844	177,31
25	CC SONDRIO	24	42	175
26	CR BRESCIA "VERZIANO"	71	124	174,65
27	CC LECCE	798	1392	174,44
28	CC CASSINO	93	162	174,19
29	CC RAVENNA	48	83	172,92
30	CC AREZZO	22	38	172,73
31	CC CATANIA "PIAZZA LANZA"	278	480	172,66
32	CR FERMO	43	74	172,09
33	CC NAPOLI " POGGIOREALE"	1316	2254	171,28
34	CR MASSA	175	296	169,14



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	PERSONE PRESENTI	INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
35	CC FERRARA	243	410	168,72
36	CC VENEZIA	158	265	167,72
37	CC CAMPOBASSO	101	169	167,33
38	CC VITERBO	405	676	166,91
39	CR TURI	108	180	166,67
40	CC BARI	262	436	166,41
41	CC MODENA	323	535	165,63
42	CC COMO	225	369	164
43	CC MATERA	122	200	163,93
44	CC PESCARA	243	395	162,55
45	CC GELA	48	78	162,5
46	CC TREVISO	132	214	162,12
47	CC ISERNIA	44	71	161,36
48	CC VERCELLI)	220	352	160
49	CC GROSSETO	15	24	160
50	CC FIRENZE "SOLLICCIANO"	366	578	157,92
51	CC GIARRE	45	71	157,78
52	CC PERUGIA	309	486	157,28
53	CC SALERNO	376	591	157,18
54	CC CREMONA	381	598	156,96
55	CCF ROMA REBIBBIA FEMMINILE	235	364	154,89
56	CC SANTA MARIA CAPUA VETERE	676	1047	154,88
57	CC GENOVA "PONTEDECIMO"	91	140	153,85
58	CC BENEVENTO	248	381	153,63
59	CR PADOVA	432	663	153,47
60	CR OPERA (MI) "I C.R."	910	1394	153,19
61	CC LIVORNO -	149	228	153,02
62	CR SANT'ANGELO DEI LOMBARDI	124	189	152,42
63	CC ROMA REBIBBIA N.C.	1068	1626	152,25
64	CC VELLETRI	386	587	152,07
65	CC LECCO	52	79	151,92
66	CC PISA	185	277	149,73
67	CC RIMINI	118	176	149,15
68	CC PAVIA	511	762	149,12
69	CC POTENZA	107	159	148,6
70	CC LOCRI	77	114	148,05
71	CC CASTELVETRANO	44	65	147,73
72	CC LARINO	109	160	146,79
73	CR VIGEVANO	15	22	146,67



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	PERSONE PRESENTI	INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
74	CC MELFI	67	98	146,27
75	CC TRANI	297	434	146,13
76	CC SAN SEVERO	61	89	145,9
77	CC VERBANIA	53	77	145,28
78	CC VALLO DELLA LUCANIA	40	58	145
79	CC ASCOLI PICENO	103	148	143,69
80	CC AVEZZANO	53	76	143,4
81	CC MANTOVA	97	139	143,3
82	CR ARIENZO	58	83	143,1
83	CR SAN GIMIGNANO	223	319	143,05
84	CC ROMA "REGINA COELI"	572	812	141,96
85	CC NAPOLI " SECONDIGLIANO "	1111	1567	141,04
86	CC ENNA	146	205	140,41
87	CC IVREA	175	245	140
88	CC LA SPEZIA	151	211	139,74
89	CC CROTONE	63	88	139,68
90	CC PAOLA	159	222	139,62
91	CC CASTROVILLARI	122	170	139,34
92	CC FIRENZE "MARIO GOZZINI"	74	103	139,19
93	CC PIAZZA ARMERINA	47	65	138,3
94	CR LIVORNO "GORGONA"	89	123	138,2
95	CR ASTI	200	276	138
96	CC PORDENONE	37	51	137,84
97	CC TERNI	414	570	137,68
98	CC LUCERA	129	177	137,21
99	CC AVELLINO " BELLIZZI "	474	650	137,13
100	CC PIACENZA	413	566	137,05
101	CC VICENZA	265	363	136,98
102	CC ROVIGO	209	286	136,84
103	CC ANCONA	255	348	136,47
104	CC TORINO	1092	1489	136,36
105	CC BIELLA	392	533	135,97
106	CC CALTANISSETTA	183	247	134,97
107	CC AGRIGENTO	269	361	134,2
108	IP REGGIO EMILIA "C.C. E C.R."	234	312	133,33
109	CC CAGLIARI	561	747	133,16
110	CC ARIANO IRPINO	216	287	132,87
111	CR LAUREANA DI BORRELLO	37	48	129,73
112	CC FROSINONE	507	647	127,61



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	PERSONE PRESENTI	INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
113	CC REGGIO CALABRIA "G. PANZERA"	160	204	127,5
114	CC GORIZIA	63	80	126,98
115	CR CHIAVARI -	52	66	126,92
116	CR BOLLATE (MI) "II C.R."	1267	1608	126,91
117	CC BELLUNO	82	104	126,83
118	CC GENOVA "MARASSI"	535	676	126,36
119	CC BOLZANO	88	111	126,14
120	CC SIENA -	58	73	125,86
121	CC CATANIA "BICOCCA"	132	166	125,76
122	CR AVERSA	234	294	125,64
123	CC VOGHERA	344	432	125,58
124	CC COSENZA	220	275	125
125	CR PORTO AZZURRO	321	401	124,92
126	CR ORVIETO	98	122	124,49
127	CR SULMONA	523	651	124,47
128	CC SIRACUSA	545	678	124,4
129	CC TOLMEZZO	148	184	124,32
130	CC PADOVA	188	233	123,94
131	CC REGGIO CALABRIA "ARGHILLA"	273	337	123,44
132	CR FAVIGNANA	86	106	123,26
133	CC SASSARI	458	564	123,14
134	CC PALERMO " PAGLIARELLI"	1097	1345	122,61
135	CC FORLI'	132	161	121,97
136	CC CALTAGIRONE	370	451	121,89
137	CR PARMA	630	756	120
138	CC SCIACCA	20	24	120
139	CC LANCIANO	223	267	119,73
140	CR ISILI	107	128	119,63
141	CC SANREMO	219	260	118,72
142	CC TRAPANI	482	563	116,8
143	CC PALMI	139	162	116,55
144	CR ROSSANO	263	305	115,97
145	CC PISTOIA	76	88	115,79
146	CRF TRANI	32	37	115,63
147	CR SPOLETO	456	527	115,57
148	CC TERMINI IMERESE	95	109	114,74
149	CR CARINOLA	451	516	114,41
150	CC MASSA MARITTIMA	48	54	112,5
151	CC VIBO VALENTIA	280	313	111,79



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



N° PROG.	ISTITUTO	POSTI DISPONIBILI	PERSONE PRESENTI	INDICE DI SOVRAFFOLLAMENTO
152	CC IMPERIA	53	59	111,32
153	CC NOVARA	156	173	110,9
154	CR PALERMO "UCCIARDONE"	520	576	110,77
155	CC PRATO	542	599	110,52
156	CC MESSINA	220	240	109,09
157	CC LANUSEI	33	36	109,09
158	CR ROMA "REBIBBIA"	265	289	109,06
159	CC CATANZARO	651	703	107,99
160	CR ARBUS "IS ARENAS"	126	135	107,14
161	CR FOSSOMBRONE	156	165	105,77
162	CC RAGUSA	183	192	104,92
163	CR ALGHERO "	155	162	104,52
164	CC CUNEO	381	396	103,94
165	CR TEMPIO PAUSANIA	163	168	103,07
166	CC ALESSANDRIA	232	237	102,16
167	CC TRENTO	420	411	97,86
168	CR ORISTANO	262	255	97,33
169	CR ANCONA "BARCAGLIONE"	100	97	97
170	CR VOLTERRA	188	180	95,74
171	CR ONANI "MAMONE"	210	198	94,29
172	CR NOTO	160	150	93,75
173	CRF VENEZIA "GIUDECCA"	110	98	89,09
174	CR SAN CATALDO	117	103	88,03
175	CC BRISSOGNE "AOSTA"	177	151	85,31
176	CR ALBA	47	40	85,11
177	CR SALUZZO	412	348	84,47
178	CC L'AQUILA	208	172	82,69
179	CR FOSSANO	136	112	82,35
180	CC BARCELLONA POZZO DI GOTTO	274	224	81,75
181	CL VASTO	191	151	79,06
182	CC ROMA "REBIBBIA TERZA CASA"	132	102	77,27
183	CR EBOLI -	54	40	74,07
184	CR CASTELFRANCO EMILIA	149	103	69,13
185	CR CIVITAVECCHIA	144	86	59,72
186	CR ALESSANDRIA	118	52	44,07
187	CR PALIANO	153	61	39,87
188	CC NUORO	274	44	16,06
189	ICAM LAURO	50	6	12



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale



Su un totale di 189 istituti censiti, 4 si trovano in condizioni di sovraffollamento critico (oltre il 200%), mentre 61 presentano un tasso di occupazione superiore al 150%; gli Istituti tra 100% e 150% sono 101 e solo 23 strutture operano sotto la capienza regolamentare. (Cfr. tabella 18)

TABELLA N. 18 - RAPPRESENTAZIONE ISTITUTI TASSO DI SOVRAFFOLLAMENTO

Indicatore	Valore
Istituti oltre 200%	4 strutture
Istituti tra 150% e 200%	61 strutture
Istituti tra 100% e 150%	101 strutture
Istituti sotto capienza	23 strutture

TABELLA N. 19 – ISTITUTI SOVRAFFOLLATI (TOP 20)

Istituto	Tasso %
CC LUCCA	242,86
CC FOGGIA	220,47
CC BRESCIA "CANTON MONBELLO"	208,24
CC LODI	206,98
CC BUSTO ARSIZIO	199,54
CC LATINA	198,7
CC MILANO "SAN VITTORE"	197,07
CC UDINE	190,8
CC TARANTO	189,77
CC TRIESTE	187,2
CC CHIETI	183,54
CC VERONA	183,53
CC RIETI	183,39
CR ALTAMURA	181,63
CC BRINDISI)	181,58
CC MONZA	181,56
CC PESARO	181,25
CC VARESE	181,13
CC BERGAMO	179,31
CCF MILANO " SAN VITTORE"	178,26



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone
private della libertà personale




TABELLA N. 20
ISTITUTI CON OLTRE 1.000 PERSONE DETENUTE

Istituto	Posti disponibili	Presenti	Esuperanza	Tasso %
CC NAPOLI "POGGIOREALE "	1316	2254	938	171,28
CC ROMA REBIBBIA N.C.	1068	1626	558	152,25
CR BOLLATE (MI) "II C.R."	1267	1608	341	126,91
CC NAPOLI "SECONDIGLIANO "	1111	1567	456	141,04
CC TORINO)	1092	1489	397	136,36
CR OPERA(MI) "I C.R."	910	1394	484	153,19
CC LECCE	798	1392	594	174,44
CC PALERMO "PAGLIARELLI"	1097	1345	248	122,61
CC SANTA MARIA CAPUA VETERE	676	1047	371	154,88



GNPL

Garante Nazionale
dei diritti delle persone 
private della libertà personale

Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale

Via San Francesco di Sales, 34

Tel. + 39 06 87917427

email: segreteria@garantenpl.it